

Fecha de recepción: 16 de febrero de 2011.
Fecha de aceptación: 23 de febrero de 2011.

PLANEACIÓN COMUNITARIA

*de San José del Llano,
Miquihuana, Tamaulipas*

Community Planning San José del Llano, Miquihuana, Tamaulipas



**Dra. Virginia Vargas Tristán*,
M.C. Sergio Medellín-Morales,
Ing. Martha Cecilia Flores-Trejo,
Dr. Manuel de Jesús Aguirre-Bortoni,
Dr. Joel Gutiérrez-Lozano y M.C. Jorge
Fernández-Villarreal, Facultad de
Ingeniería y Ciencias, UAT.
*Autor responsable: vvargas@uat.edu.mx**

RESUMEN

Miquihuana es uno de los 14 municipios de Tamaulipas considerados con un alto grado de marginación. La Sedesol, en su estrategia de microrregiones, busca que localidades identificadas como de alta marginación sirvan como centros estratégicos comunitarios (CEC), para la promoción de apoyos, principalmente para el fortalecimiento de su infraestructura y equipamiento urbano. Este CEC debe constituirse en centro de atracción poblacional, que fomente un crecimiento ordenado, evitando futuros problemas de asentamientos irregulares, déficit en redes de agua potable, alcantarillado, vivienda, áreas verdes y recreativas, insuficiencia de transporte urbano, irregularidades y especulación en la oferta de suelo urbano, entre otros. El objetivo del estudio fue desarrollar la planeación comunitaria de la localidad San José del Llano, mediante la aplicación de talleres de participación ciudadana y generar un instrumento de gestión que sirva de base para proyectar el desarrollo socioeconómico, urbano y ambiental de la localidad. En el diagnóstico cartográfico y síntesis de la problemática socioeconómica y ambiental de la localidad, se priorizaron los problemas más importantes y se plantearon acciones para resolverlos. Dentro de los principales se mencionan: abastecimiento de agua, electrificación, telefonía, reparación de caminos de acceso, contaminación ambiental, zonas de esparcimiento, infraestructura educativa, vivienda, salud, pavimentación, entre otros.

PALABRAS CLAVE: planeación comunitaria, participación ciudadana.

ABSTRACT

Miquihuana is one of 14 Tamaulipas's municipalities considered with a High degree of marginalization. The Sedesol in his Microrregiones's strategy looks that localities identified since of high marginalization serve as Strategic Community Centers (CEC), for the promotion of supports, principally for the strengthening of his

infrastructure and urban equipment. East CEC must be constituted in center of population attraction, which promotes a tidy growth, avoiding future problems of irregular accessions, deficit in networks of drinkable water, sewer, housing, green and recreative areas, insufficiency of urban transport, irregularities and speculation in the offer of urban soil, between others. The aim of the study was the community planeación of the locality developed San José of the Plain, by means of the application of workshops of civil participation and to generate an instrument of management that uses as base to project the socioeconomic, urban and environmental development of the locality. In the cartographic diagnosis and synthesis of the socioeconomic and environmental problematics of the locality, the most important problems were prioritized and actions appeared to solve them. Inside the principal ones they are mentioned: Supply of water, electrification, telephony, repair of approach roads, environmental pollution, zones of scattering, educational infrastructure, housing, health, paving, between others.

KEY WORDS: community planeación, civil participation.

INTRODUCCIÓN

En el año 2002, la Secretaría de Desarrollo Social (Sedesol, 2001), mediante el programa de desarrollo local (microrregiones), denominó a 20 localidades con más alta marginación y de estos, 14 municipios como centros estratégicos comunitarios (CEC), con la finalidad de proporcionar posibilidades de incrementar el nivel de su infraestructura, servicios y de capacidades productivas, que a su vez beneficiaran a las localidades cercanas a ellos consideradas como áreas de influencia. Dentro de estos, Miquihuana es uno de los considerados como de muy alta marginación (Conapo, 2000). Los 20 CEC se clasifican en tres microrregiones prioritarias:

1) región prioritaria cañera; 2) región prioritaria IV distrito; y 3) región prioritaria serrana. Con base en estos planteamientos, se gestó el Plan de Ordenamiento Urbano del Centro Estratégico Comunitario San José del Llano, ubicado en la región prioritaria del IV distrito, el cual pueda constituirse como centro de atracción poblacional, que fomente un crecimiento ordenado, evitando futuros problemas de asentamientos irregulares, déficit de redes de agua potable, alcantarillado, vivienda, áreas verdes y recreati-

vas, insuficiencia de transporte urbano, irregularidades y especulación en la oferta del suelo urbano, entre otros.

Para lograr la participación activa de los actores comunitarios, se requiere de la creatividad de las instituciones dedicadas a apoyar las iniciativas locales para mejorar las condiciones de vida de los campesinos. Más aún, se hace necesario fortalecer y valorar las capacidades locales, la autoestima, la credibilidad, las experiencias propias, la importancia y el respeto a las opiniones y decisiones de los mismos copartícipes, para lograr que diseñen, planifiquen y ejecuten proyectos que sean considerados como "propios" (Murga, 2008: 6).

Para poder incluir a las poblaciones rurales extremadamente pobres en los programas de desarrollo y garantizar su empoderamiento, las políticas públicas deben reflejar las dimensiones socioculturales y económicas de las personas marginadas y socialmente excluidas (Gomes et al., 2008: 36).

Con base en los planteamientos anteriores, el objetivo del presente estudio se enfocó en desarrollar la planeación comunitaria de la comunidad rural de San José del Llano, mediante la aplicación de talleres y la participación ciudadana para generar un instrumento de gestión que sirva de base para proyectar su desarrollo socioeconómico, urbano y ambiental.

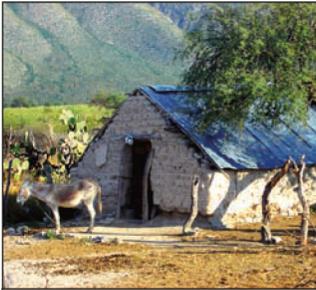
MATERIALES Y MÉTODOS

Localización del área de estudio

La comunidad rural de San José del Llano pertenece al municipio de Miquihuana, el cual se ubica en la zona suroeste del estado de Tamaulipas. Se localiza en las coordenadas geográficas 23°32'03" de latitud norte y 99°56'05" de longitud oeste, presentando una altitud de 1420 msnm (Inegi, 1982). San José del Llano funciona como centro natural de confluencia de carácter social, productivo, comercial y de servicios (salud, educación, abasto) para las comunidades rurales de influencia: Estanque de los Walles (E. de los Uvalles), Estanque de los Eguía (Estanque los Eguía), La Perdida y Servando Canales (La Arena) (Inegi, 2006).

Metodología de los talleres comunitarios

El programa de trabajo tuvo como componente insustituible la participación de los habitantes de la localidad San José del Llano a fin de autodiagnosticar su problemática, analizarla y encontrar soluciones viables.



1. VIVIENDAS DETERIORADAS

PROBLEMÁTICA IDENTIFICADA:

Viviendas en malas condiciones: Las viviendas tradicionales son de adobe, el cual se elabora en la comunidad.



5. SALUD

PROBLEMÁTICA IDENTIFICADA:

No hay suficiente surtido de medicamentos, falta ambulancia, se necesita un médico titulado y clínica de maternidad: Se cuenta con una unidad médica rural del IMSS que presta un buen servicio, sin embargo, no hay un abastecimiento adecuado de medicamentos y en ocasiones hay que ir a buscarlos hasta la cabecera municipal de Miquihuana.



9. ALUMBRADO PÚBLICO

PROBLEMÁTICA IDENTIFICADA:

Faltan lámparas en la red de alumbrado público: En el CEC San José del Llano se cuenta con red de electricidad y de alumbrado público en todo el ejido. Sin embargo, hacen falta lámparas en algunos sectores de la misma, lo que hace difícil el tránsito por la noche.



2. SISTEMAS DE ENLACE

PROBLEMÁTICA IDENTIFICADA:

Terracería en malas condiciones: El camino de terracería que comunica a la comunidad de San José del Llano con la cabecera municipal y también el que va del CEC a La Cardoncita, hacia el estado de Nuevo León presenta tramos en malas condiciones, las lluvias lo han deteriorado y existen varios puentes que están en malas condiciones.



6. SITIOS DE ESPARCIMIENTO

PROBLEMÁTICA IDENTIFICADA:

No hay suficientes espacios públicos para el esparcimiento: Esta problemática ocasiona que los niños y jóvenes se reúnan en ocasiones para ingerir bebidas alcohólicas u otro tipo de actividades ociosas.
Espacios deportivos deteriorados: Hay problemas debido a que el ganado se introduce al terreno, estropea el campo y deposita sus residuos fecales en el mismo. Se requiere de la circulación del campo deportivo con malla ciclónica, así como la construcción de un bordo de piedra para evitar las inundaciones en época de lluvias.



10. PERSONAS DE LA TERCERA EDAD O CON CAPACIDADES DIFERENTES

PROBLEMÁTICA IDENTIFICADA:

Personas con capacidades diferentes y adultos mayores que viven en condiciones precarias: Un gran porcentaje de personas en la comunidad son de la tercera edad, además de que existen personas con capacidades diferentes quienes mencionaron que los apoyos que el gobierno les asigna a veces tardan muchos meses en llegarles, además de que existen personas que hace tres meses que no reciben el apoyo económico. Algunos de ellos viven en condiciones de extrema pobreza.



3. ARROYOS

PROBLEMÁTICA IDENTIFICADA:

Hay arroyos que se crecen en época de lluvias: En la terracería que comunica a la comunidad con la cabecera municipal hay varios arroyos que se crecen cuando llueve, impidiendo el paso a los vehículos, por lo que se requiere la construcción de puentes o mejorar los existentes.



7. EDUCACIÓN

PROBLEMÁTICA IDENTIFICADA:

No se cuenta con oportunidades de educación media superior: Se necesita la construcción de un edificio para el telebachillerato debido a que los alumnos toman clase en las instalaciones del comité ejidal.
En la telesecundaria y primaria: Se requieren varios arreglos, como en la cisterna, puertas de los salones, vidrios quebrados, pupitres en mal estado, sanitarios deteriorados, tomas dañadas de agua potable y luz.



11. PAVIMENTACIÓN

PROBLEMÁTICA IDENTIFICADA:

Todas las calles del CEC San José del Llano están sin pavimentar o revestir: Se tiene problemas en época de lluvias ya que las calles no están pavimentadas. Se requiere la pavimentación o que se revistan las calles principales del ejido, así como que se resuelvan problemas, como calles que han sido tapadas para construir bordos contra las inundaciones.



4. AGUA POTABLE

PROBLEMÁTICA IDENTIFICADA:

El agua escasea en la comunidad y hay contaminación: En el CEC existe un estanque, el cual los habitantes utilizan para lavar su ropa y para otros usos, así como para los animales; pero se encuentra en condiciones altas de contaminación. Algunos habitantes mencionan que en ocasiones esta misma agua se usa para bañarse, lo que les provoca enfermedades en la piel.



8. FUENTES DE INGRESO

PROBLEMÁTICA IDENTIFICADA:

No hay muchas fuentes de ingreso en la comunidad: Las principales actividades son la agricultura de temporal y la ganadería extensiva. No se cuenta con apoyos para el manejo eficiente de los hatos ganaderos y el control de enfermedades. Además se necesita una maquiladora para el trabajo de la lechuguilla, materia prima con la cual se pueden elaborar diversos productos. Las mujeres de la comunidad externaron que podrían trabajar en talleres de corte y confección, así como en diversos trabajos manuales.



12. BASURA

PROBLEMÁTICA IDENTIFICADA:

Servicios de basura: No se tiene un área destinada para un basurero rural, por lo que los habitantes la depositan en lugares clandestinos o la queman en sus propias viviendas. Lo mismo se hace con los desechos sólidos y líquidos de la clínica.



13. RED DE TELÉFONOS

PROBLEMÁTICA IDENTIFICADA:

Red de teléfono: Se requiere ampliar el servicio de telefonía a todo el CEC San José del Llano, debido a que se tienen áreas sin este satisfactor para la comunidad.

TABLA 1.

Problemática identificada por los asistentes a los talleres participativos en la localidad San José del Llano, municipio de Miquihuana, Tamaulipas.

El primer paso consistió en ambientar al equipo interdisciplinario con tres visitas de reconocimiento a la región. En el segundo paso se estableció un diálogo con las autoridades civiles de la comunidad y se establecieron compromisos relacionados con lo que cada parte aportará en el proceso de elaboración del plan. Posteriormente se realizó la integración del Comité de Contraloría Social, instrumento básico y central para llevar a cabo el desarrollo del proyecto. Para ello se convocó a las autoridades municipales y ejidales, así como a representantes de las instancias gubernamentales estatales y federales de seguimiento y control. Se contó con la participación de 47 personas.

El *Primer Taller Participativo* se desarrolló después de la integración del Comité de Contraloría Social, contando con la participación de 141 beneficiarios y la presencia, además, de técnicos de la Universidad Autónoma de Tamaulipas (UAT), de representantes del Comité de Planeación para el Desarrollo del Estado de Tamaulipas (Copladet) y de la Secretaría de Desarrollo Social (Sedesol) del gobierno estatal y la Secretaría de Desarrollo Social (Sedesol) del gobierno federal. El objetivo del taller fue conocer la problemática inherente a la localidad San José del Llano (tabla 1), mediante diversas metodologías participativas como el análisis de fortalezas-opportunidades-debilidades-amenazas (FODA) y las necesidades identificadas por los diferentes grupos sociales. Las actividades que se desarrollaron fueron las siguientes: a) se analizaron los principales problemas de la comunidad; b) se identificaron los principales retos y oportunidades que ofrece la localidad para



Miquihuana es uno de los 14 municipios de Tamaulipas considerados con un alto nivel de marginación.

alcanzar un desarrollo ordenado y competitivo; c) se incorporaron las propuestas emanadas de las consultas públicas, propiciando que la planeación y ejecución de las obras y acciones fueran de beneficio colectivo; d) se identificaron las actividades económicas sobre las que gira el desarrollo urbano y regional de la comunidad (Inegi, 2000a, 2000b); y e) se definieron las estrategias (formas de colaboración comunitaria) para el mejoramiento del nivel de vida de los habitantes.

RESULTADOS Y DISCUSIÓN

Propuestas del Plan de Ordenamiento del CEC San José del Llano

En este punto se incluyeron aspectos socioeconómicos y de medio ambiente. Estas propuestas fueron el resultado de trabajo de campo y de bases de datos analizadas en el diagnóstico y en los talleres comunitarios.

Evaluación y resultados de los talleres comunitarios

Como ya se señaló, parte del proceso de consulta fue el establecer prioridades para la atención de la problemática en la comunidad. Para este ejercicio se realizaron valoraciones en conjunto, las cuales fueron analizadas por la asamblea ejidal, en su sesión ordinaria, compuesta por 80 ejidatarios, quienes expresaron su punto de vista sobre los recursos naturales de la comunidad. Los resultados de esta valoración se muestran en la tabla 2.

Problemática, líneas de acción y compromisos de la localidad San José del Llano

Posteriormente se analizó la problemática y se hizo un listado de propuestas de solución a la misma, planteando líneas de acción y compromisos que la comunidad debería afrontar. La información se presenta en la tabla 3.

Como resultado del trabajo se presenta el diagnóstico y la síntesis de la problemática urbana (figura 1), donde se pueden destacar los siguientes aspectos: adquisición de una bomba de mayor capacidad para abastecer de agua a la población, limpieza del estanque de la localidad debido al elevado grado de contaminación que presenta, reparación de los caminos de acceso

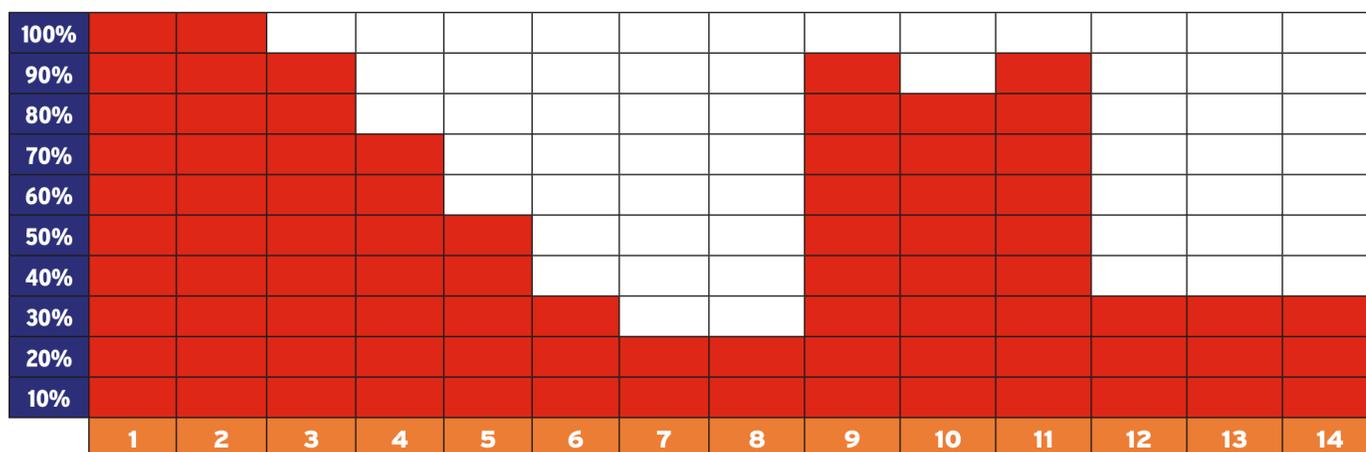


TABLA 2.

Claves: 1. Agua; 2. Adultos mayores y capacidades diferentes; 3. Vivienda; 4. Sistema educativo; 5. Sistemas de enlace; 6. Alumbrado público; 7. Basura; (8). Red de teléfonos; 9. Salud; 10. Pavimentación; 11. Fuentes de trabajo; 12. Arroyos que se inundan; 13. Sitios de esparcimiento; 14. Campos deportivos en mal estado.

Comparación de la valoración para cada problemática como resultado de los talleres comunitarios.

PROBLEMÁTICA / PROPUESTA DE SOLUCIÓN	LÍNEAS DE ACCIÓN PROPUESTAS	COMPROMISOS COMUNITARIOS
1. AGUA POTABLE Y CONTAMINACIÓN - La bomba no tiene la capacidad para abastecer de agua a la localidad, por lo que se requiere comprar una de mayor aforo. - Con la adquisición de la bomba de mayor aforo se evitaría que los habitantes de la comunidad usen el agua contaminada del estanque para uso doméstico.	- Asegurar el acceso al agua potable para la comunidad.	- Establecimiento de un comité de gestión. - Aporte de materiales locales: arena, grava.
2. ADULTOS MAYORES Y PERSONAS CON CAPACIDADES DIFERENTES - Apoyo a los adultos mayores y a las personas con capacidades diferentes que viven en malas condiciones de vivienda, alimentación y calidad de vida, a través de apoyos para vivienda digna, apoyos económicos, despensas y con el programa de 70 y más, entre otros.	- Promover la cobertura universal en atención prioritaria para adultos mayores de 70 años y más, y personas discapacitadas	- Establecimiento de un comité de gestión.
3. VIVIENDAS DETERIORADAS - Se requiere de un programa para mejoramiento o ampliación de vivienda: bloc, pisos, enjarre, techo, puertas y pintura.	- Promover el acceso a una vivienda digna y de calidad.	- Establecimiento de un comité de gestión. - Aporte de materiales locales. - Autoconstrucción.
4. EDUCACIÓN - Construcción de un edificio para el telebachillerato que beneficiará al menos a 4 comunidades cercanas (Estanque de los Eguía, Estanque de los Walle, La Perdida y Servando Canales). - Se necesitan realizar reparaciones en las instalaciones de las escuelas primaria y telesecundaria referente al arreglo de la cisterna, puertas de los salones, vidrios quebrados, pupitres en mal estado, sanitarios deteriorados, tomas dañadas de agua potable y luz.	- Propiciar una mayor educación para los jóvenes de la zona.	- Establecimiento de un comité de gestión y contraloría social. - Apoyo de mano de obra de la comunidad. - Donación del terreno por parte de la asamblea ejidal.
5. VÍAS DE ACCESO - Se requiere la construcción y rehabilitación de los caminos que comunican al CEC con Miquihuana y con La Cardoncita (hacia el estado de Nuevo León).	- Mejoramiento de los accesos y vías de comunicación de la localidad.	- Establecimiento de un comité de gestión y contraloría social. - Aporte de materiales locales: arena, grava. - Apoyo con empleo temporal.
6. ALUMBRADO PÚBLICO - Completar el equipamiento de lámparas en la red de alumbrado público de la comunidad	- Fomentar el libre tránsito en la localidad y combatir la inseguridad.	- Establecimiento de un comité de gestión y contraloría social.
7. BASURA - Se requiere de un área para la construcción de un basurero, donde se depositen todos los desechos de la comunidad, así como un camión recolector de basura.	- Mejorar las condiciones de vida de los habitantes, mediante la salud comunitaria.	- Establecimiento de un comité de gestión y contraloría social. - Donación del terreno para establecimiento de un relleno sanitario.
8. TELÉFONO - Se requiere ampliar el servicio de telefonía a todo el CEC, debido a que se tienen áreas sin este satisfactor para la comunidad.	- Apoyar la comunicación eficiente en la comunidad.	- Establecimiento de un comité de gestión y contraloría social.
9. SALUD - Instalación de una farmacia que oferte medicamentos a precios módicos en la comunidad, para evitar tener que ir a buscarlos a otras comunidades. - Compra o donación de una ambulancia para la clínica rural de la comunidad. - Construcción e instalación de una clínica de maternidad.	- Asegurar el acceso a servicios y abastecimiento médico de calidad.	- Establecimiento de un comité de gestión. - Donación de terreno para la clínica de maternidad.
10. CALLES - Construcción de cordones y banquetas, para que los niños puedan transitar libremente y sin problemas todo el año. - Se requiere de la pavimentación en todo el CEC San José del Llano.	- Promover el acceso a vialidades internas de calidad.	- Establecimiento de un comité de gestión y contraloría social.
11. OPORTUNIDADES DE INGRESO - Nuevas oportunidades de ingreso a través del fomento de la ganadería extensiva en la comunidad. - Incentivar el apoyo para la compra de hatos de ganado vacuno y ovino. - Además se necesita una maquiladora para el trabajo de la lechuguilla, materia prima con la cual se pueden elaborar diversos productos. - Las mujeres de la comunidad externaron que podrían trabajar en talleres de corte y confección, así como en diversos trabajos manuales.	- Apoyo a grupos marginados y en pobreza extrema.	- Establecimiento de un comité de gestión y contraloría social.
12. PUENTES - Construcción de puentes o mejorar los existentes en los sistemas de enlace que van hacia Miquihuana y hacia La Cardoncita.	- Asegurar un adecuado tránsito de personas y vehículos.	- Establecimiento de un comité de gestión y contraloría social.
13. ESPARCIMIENTO - Acondicionamiento de la plaza techada de la comunidad, con juegos infantiles y banca.	- Brindar oportunidades de esparcimiento y recreación para los habitantes locales.	- Establecimiento de un comité de seguimiento de las acciones. - Materiales locales: arena y grava. - Apoyo de mano de obra mediante empleo temporal.
14. DEPORTES - Se requiere de la circulación del campo deportivo con malla ciclónica, así como la construcción de un bordo de piedra para evitar las inundaciones al campo en época de lluvias.	- Brindar oportunidades de esparcimiento y recreación para los habitantes locales.	- Establecimiento de un comité de gestión. - Materiales locales: arena y grava. - Mano de obra de los beneficiarios.

TABLA 3.

Líneas de acción propuestas y compromisos comunitarios.

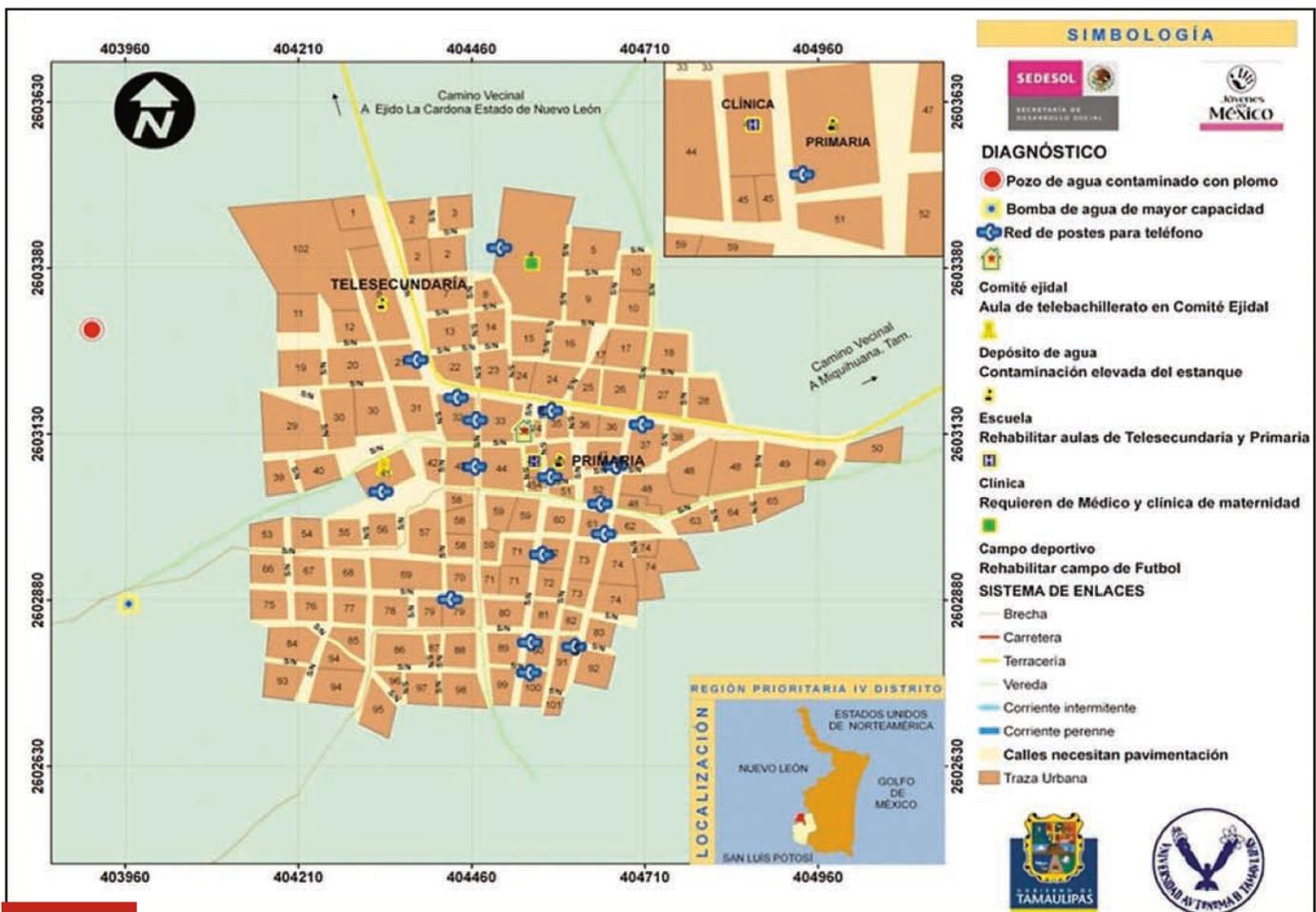


FIGURA 1.

Planeación comunitaria de San José del Llano, Miquihuana, Tamaulipas.

a la localidad (hacia el ejido La Cardoncita y Miquihuana), zonas sin electrificación, reparación de bordos para abrevaderos y de aulas de telesecundaria y primaria, zonas sin servicio telefónico que lo requieren, adquisición de una clínica de maternidad, pavimentación de las calles de la comunidad y terreno para construir el edificio para el telebachillerato.

CONCLUSIONES

El desarrollo de una síntesis para la elaboración de un esquema de desarrollo urbano es el proceso base para la determinación de procedimientos y políticas de planeación, lo cual responda fielmente a la imagen a la cual aspiran los habitantes de la localidad San José del Llano. Esta síntesis consiste en un análisis interrelacionado del conjunto de componentes del desarrollo urbano y de elementos del ámbito socioeconómico y ambiental, los cuales fueron estudiados en

forma detallada en la presente planeación comunitaria.

La problemática actual de la localidad San José del Llano debe sintetizarse en forma integrada y conforme con la normatividad municipal y estatal, con el objetivo de sentar las bases para el desarrollo de las estrategias de planeación.

Esta planeación comunitaria constituye un elemento fundamental en los habitantes de San José del Llano como resultado de la interacción en conjunto de todas las variables que aquí se enumeran. Actualmente se presentan propuestas de desarrollo urbano para mejorar la calidad de vida de la población en las localidades de Tamaulipas y México, por lo que depende ahora de las distintas administraciones encargadas realizar estas acciones para que se puedan cumplir con las expectativas requeridas y de esta manera poder favorecer al proceso de crecimiento urbano del país. ■

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Conapo (Consejo Nacional de Población). (2000). *Índice de marginación a nivel localidad*. México.
- Gomes, A. S., Petersen, P., Galvão, F. A. y Silveira, L. (2008). "Enfocando las condiciones para salir de la pobreza", en *Leisa* revista de agroecología. 24:5-7.
- Inegi (Instituto Nacional de Estadística y Geografía). (1982). *Síntesis Geográfica del Estado de Tamaulipas*. México: Secretaría de Programación y Presupuesto.
- Inegi (Instituto Nacional de Estadística y Geografía). (2000a). *Indicadores sociodemográficos de México (1930-2000)*. México.
- Inegi (Instituto Nacional de Estadística y Geografía). (2000b). *XII Censo general de población y vivienda 2000: principales resultados por localidad, Estados Unidos Mexicanos*. México.
- Inegi (Instituto Nacional de Estadística y Geografía). (2006). Archivo histórico de localidades. [En línea]. Disponible en: <http://mapserver.inegi.gob.mx/dsist/ahl2003/index.html?c=424>
- Murga, O. (2008). "Facilitando la inclusión social: proyectos agroecológicos en comunidades rurales de Guatemala", en *Leisa* revista de agroecología. 24:33-35.
- Sedesol (Secretaría de Desarrollo Social). (2007). Programa Nacional de Desarrollo Urbano y Ordenación Territorial. México.